



Toepassingsprofiel reactieve interventie

Versie 0.97.1
Geonovum – KOOP

Datum 16 mei 2019

Colofon

Omgevingswet-besluit	reactieve interventie
Versie	0.97.1
Projectnaam	Standaard Officiële Publicaties met specifieke toepassing voor omgevingsdocumenten
Projectnummer	PR04
Contactpersoon	Sandra van Wijngaarden
Auteur(s)	Nienke Jansen, Richard de Graaf

Versie	Datum	Wijziging
0.97.1	16-5-2019	Eerste concept met daarin verwerkt inbreng van werkgroep
[0.0]	[Datum]	[Geef aan welk hoofdstuk of paragraaf gewijzigd is, gescheiden door komma]
[0.0]	[Datum]	[Geef aan welk hoofdstuk of paragraaf gewijzigd is, gescheiden door komma]
[0.0]	[Datum]	[Geef aan welk hoofdstuk of paragraaf gewijzigd is, gescheiden door komma]
[0.0]	[Datum]	[Geef aan welk hoofdstuk of paragraaf gewijzigd is, gescheiden door komma]
[0.0]	[Datum]	[Geef aan welk hoofdstuk of paragraaf gewijzigd is, gescheiden door komma]
[0.0]	[Datum]	[Geef aan welk hoofdstuk of paragraaf gewijzigd is, gescheiden door komma]
[0.0]	[Datum]	[Geef aan welk hoofdstuk of paragraaf gewijzigd is, gescheiden door komma]
[0.0]	[Datum]	[Geef aan welk hoofdstuk of paragraaf gewijzigd is, gescheiden door komma]
[0.0]	[Datum]	[Geef aan welk hoofdstuk of paragraaf gewijzigd is, gescheiden door komma]
[0.0]	[Datum]	[Geef aan welk hoofdstuk of paragraaf gewijzigd is, gescheiden door komma]
[0.0]	[Datum]	[Geef aan welk hoofdstuk of paragraaf gewijzigd is, gescheiden door komma]

Inhoud

1	Inleiding	6
1.1	Aanleiding	6
1.1.1	Nieuw stelsel omgevingsrecht	6
1.1.2	Digitaal Stelsel Omgevingswet	7
1.2	Toepassingsprofiel OW-besluit (TPOD)	7
1.3	Leeswijzer	8
2	Uitgangspunten voor de toepassingsprofielen van OW-besluiten.....	9
2.1	Proces van totstandkoming en bekendmaking c.q. publicatie van OW-besluiten	9
2.2	OW-besluiten met en zonder regels	9
2.3	Betekenis van het begrip Regels in de toepassingsprofielen voor OW-besluiten met regels ...	9
2.4	Initieel besluit, wijzigingsbesluit en geconsolideerde versie.....	10
3	Inhoudelijke aspecten van de reactieve interventie	11
3.1	Kenschets rechtsfiguur.....	11
3.2	Algemene kenmerken reactieve interventie	14
3.3	De inhoud van de reactieve interventie	16
4	Openstaande vragen en issues.....	18

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het motto van de Omgevingswet is 'Ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit'. De Omgevingswet staat voor een goede balans tussen het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving. Met benutten wordt bedoeld het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving om maatschappelijke behoeften te vervullen. Bij beschermen gaat het over het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.

In dit document gebruiken wij de term OW-besluit. Deze term staat voor 'besluiten en andere rechtsfiguren op grond van de Omgevingswet'. Voorheen werd hiervoor de term omgevingsdocument gebruikt.

1.1.1 *Nieuw stelsel omgevingsrecht*

De Omgevingswet bundelt de wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Met de Omgevingswet wordt het huidige stelsel van ruimtelijke regels volledig herzien en wordt het fundament van het nieuwe stelsel voor het omgevingsrecht gelegd. Met het vernieuwen van het omgevingsrecht wil de wetgever vier verbeteringen bereiken:

- Het omgevingsrecht is inzichtelijk, voorspelbaar en gemakkelijk in het gebruik.
- De leefomgeving staat op een samenhangende manier centraal in beleid, besluitvorming en regelgeving.
- Een actieve en flexibele aanpak biedt overheden meer afwegingsruimte om doelen voor de leefomgeving te bereiken.
- Besluitvorming over projecten in de leefomgeving gaat sneller en beter.

Voor de realisatie van deze doelen biedt de wetgever diverse juridische instrumenten, waaronder de OW-besluiten die verschillende bevoegde gezagen in staat stellen besluiten te nemen die ingrijpen in de leefomgeving. De belangrijkste OW-besluiten zijn:

- Algemene Maatregel van Bestuur (Rijk)
- Ministeriële Regeling (Rijk)
- Omgevingsvisie (Rijk, provincies en gemeenten)
- Omgevingsverordening (Provincies)
- Waterschapsverordening (Waterschappen)
- Omgevingsplan (Gemeenten)
- Projectbesluit (Rijk, provincies en waterschappen)
- Programma (Rijk, provincies en gemeenten)

In deze OW-besluiten staan verschillende soorten kaders, regels en/of kwalitatieve en kwantitatieve normen, bijvoorbeeld gericht op activiteiten van burgers en bedrijven in de fysieke leefomgeving.

1.1.2 *Digitaal Stelsel Omgevingswet*

Digitalisering is een ander belangrijk instrument voor het behalen van deze verbeterdoelen. De Omgevingswet bevat de grondslagen voor het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Daarmee is de juridische basis gelegd voor de ontwikkeling van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en kunnen er regels worden gesteld over onder andere gemeenschappelijke definities in de standaarden en voorzieningen die onderdeel zijn van het stelsel.

Het DSO zorgt voor samenhangende, eenduidige en toegankelijke informatie van goede kwaliteit en draagt bij aan de verbetering van het stelsel van het omgevingsrecht. Het stimuleert een snellere en integrale besluitvorming onder de Omgevingswet en vergroot het gebruikersgemak.

Het DSO biedt het digitale loket waar initiatiefnemers, overheden en belanghebbenden snel kunnen zien wat kan en mag in de fysieke leefomgeving. Via het DSO kunnen zij:

- informatie raadplegen over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, zoals gegevens over water- of luchtkwaliteit en geluidbelasting.
- vergunningen aanvragen en meldingen doen;
- zien welke regels en beleid van toepassing zijn op een locatie. De basis hiervoor zijn de OW-besluiten die in het DSO zitten, waaronder omgevingsvisies, omgevingsverordeningen en omgevingsplannen, projectbesluiten en programma's.

Om aan deze doelstellingen van het DSO te kunnen voldoen is het nodig om de OW-besluiten *machine-leesbaar* te maken en de gebruikte gegevens *onderling uitwisselbaar* te maken. Dat betekent dat de OW-besluiten vanuit informatiekundig en technisch oogpunt moeten worden gestructureerd en gestandaardiseerd.

De Omgevingswet biedt daartoe de mogelijkheid door het stellen van regels over de inrichting en vormgeving van de OW-besluiten, die worden vastgelegd in de Standaard Officiële Publicaties (STOP) en het onderhavige document.

De standaard legt vast hoe tekst moet worden ingedeeld en geannoteerd, hoe tekst aan locaties moet worden gekoppeld, welke waardelijsten van toepassing zijn en hoe het resultaat vervolgens uitgewisseld moet worden. Het is aan de bevoegde gezagen om de inhoud van de regels te bepalen.

1.2 **Toepassingsprofiel OW-besluit (TPOD)**

De Standaard Officiële Publicaties (STOP) bestaat in de basis uit drie modellen: Berichtenmodel, Presentatiemodel en Informatiemodel.

Het Informatiemodel voor Officiële Publicaties (IMOP) bevat de generieke, abstracte basis voor de beschrijving van de inhoud van officiële publicaties in officiële publicatiebladen van overheden, de daaruit afgeleide consolidaties en het daaraan gerelateerde berichtenverkeer. De structuur van het IMOP bestaat uit drie met elkaar samenhangende componenten:

- Tekststructuur: De tekstelementen van een officiële publicatie, zoals een hoofdstuk, artikel, lid of alinea;
- Locatie: Een met coördinaten afgebakend gebied dat weergeeft waar een tekstonderdeel of annotatie zijn werking heeft;
- Annotaties: Toegevoegde gegevens aan (onderdelen van) besluiten en regelingen die tekst machine-leesbaar maken en/of het mogelijk maken dat bepaalde gegevens op een kaart weergegeven worden.

Voor de algemene regels en richtlijnen voor de toepassing van IMOP in het domein van de Omgevingswet wordt voor elk OW-besluit een Toepassingsprofiel opgesteld, het zogenaamde TPOD.

Een TPOD beschrijft de informatiekundige specificaties conform IMOP voor de (inhoudelijke) onderwerpen, de regels en richtlijnen die gelden voor het betreffende OW-besluit. Het is in feite de schakel tussen de juridisch(-inhoudelijke) bepalingen in de Omgevingswet en de technische specificaties voor het ontwikkelen van software ten behoeve van het opstellen van de afzonderlijke OW-besluiten. Het TPOD is primair bedoeld voor informatie-specialisten en beleidsmedewerkers van de bevoegde gezagen, die de OW-besluiten volgens de standaard inhoud en vorm zullen geven. De praktijkrichtlijn voor het betreffende OW-besluit vult dit aan met aanwijzingen en voorbeelden voor de concrete toepassing van de standaard. Voor elk TPOD is een aparte xml-versie geschreven, zodat leveranciers op basis van universele codering software kunnen ontwikkelen ter ondersteuning van het opstellen van de OW-besluiten en voor mogelijke andere toepassingen.

Dit TPOD geeft uitwerking aan de reactieve interventie en behoort bij een set van documenten die, als onderdeel van de STOP, ontwikkeld zijn voor het domein van de Omgevingswet:

- Het Conceptueel Informatiemodel voor de Omgevingswet (CIM-OW);
- Een generiek Toepassingsprofiel (TPOD-generiek);
- Toepassingsprofielen (TPOD's) van andere OW-besluiten;
- Parameters bij de afzonderlijke TPOD's;
- Waardelijsten behorende bij de TPOD's;
- Praktijkrichtlijnen op basis van de TPOD's;
- Presentatiemodel;
- Berichtenmodel;
- Conformiteitsregels.

1.3 Leeswijzer

De doelstellingen van de Omgevingswet en het DSO zijn in dit hoofdstuk op hoofdlijnen toegelicht. Daarmee is het bredere kader en het doel van het TPOD geschetst. In hoofdstuk 2 worden de uitgangspunten voor het TPOD omschreven die de kaders vormen voor de structurering en standaardisering van de reactieve interventie. De juridische en inhoudelijke kenmerken van de reactieve interventie worden uitgewerkt in hoofdstuk 3 en bieden daarmee de basis voor de structurering ervan.

De TPOD's voor alle OW-besluiten volgen dezelfde structuur en indeling, om de vergelijkbaarheid van de tekstblokken en het beheer daarvan nu en in de toekomst zo eenvoudig mogelijk te maken. Het kan zijn dat een paragraaf niet van toepassing is voor een bepaalde TPOD. In dat geval wordt dat ook in de betreffende paragraaf aangegeven.

2 Uitgangspunten voor de toepassingsprofielen van OW-besluiten

In dit hoofdstuk worden de uitgangspunten voor de toepassingsprofielen voor OW-besluiten beschreven. Deze uitgangspunten zijn mede gebruikt als bouwstenen voor de ontwikkeling van de TPOD's. Deze informatie is met name beschrijvend van aard en dient het doel achtergrond te bieden voor de komende hoofdstukken, die voortborduren op de uitgangspunten beschreven in dit hoofdstuk.

2.1 Proces van totstandkoming en bekendmaking c.q. publicatie van OW-besluiten

Bij het opstellen van de reactieve interventie ten behoeve van het formele deel van het proces moet gebruik gemaakt worden van de standaarden STOP en TPOD. De standaarden ondersteunen dit opstelproces. Na het opstellen van de reactieve interventie volgen besluitvorming door het bestuursorgaan en vervolgens bekendmaking van het besluit in de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaarstellen (verder: LVBB).

2.2 OW-besluiten met en zonder regels

Er is onderscheid tussen OW-besluiten die regels bevatten, zoals het omgevingsplan, en OW-besluiten die geen regels bevatten, zoals de omgevingsvisie.

OW-besluiten die regels bevatten, zullen vanuit de gebruikerstoepassing van het DSO het meest bevroegd worden. Daarom worden aan die OW-besluiten extra eisen gesteld ten behoeve van de bekendmaking en zijn er extra mogelijkheden aan toegevoegd voor bevraging en raadpleging. Om deze reden besteden de standaarden extra aandacht aan deze categorie als het gaat om tekststructuur, relatie met werkingsgebieden en weergave.

De OW-besluiten zonder regels hebben een ander karakter. Ze hebben een vrijere opzet en kennen geen artikelsgewijze indeling. Hiervoor geldt dan ook een aantal eisen niet die wel voor de OW-besluiten met regels gelden, zoals vaste tekststructuren.

2.3 Betekenis van het begrip Regels in de toepassingsprofielen voor OW-besluiten met regels

In de systematiek van de toepassingsprofielen voor OW-besluiten omvat het begrip Regels meer dan in het dagelijkse spraakgebruik het geval is. In de toepassingsprofielen voor OW-besluiten wordt het begrip Regels gebruikt voor het samenstel van de volgende twee onderdelen:

- **Regeltekst**
Regeltekst is de kleinste zelfstandige eenheid van informatie in een OW-besluit met regels: een Artikel of een Lid.
- **Informatieobjecten**
In omgevingsdocumenten kan informatie worden opgenomen die niet in tekstuele vorm op een voor de mens leesbare manier weergegeven kan worden. Deze informatie wordt onderdeel van het OW-besluit door het in een informatieobject op te nemen: machineleesbare informatie die met algemeen beschikbare software voor de mens leesbaar gemaakt kan worden. Informatieobjecten zijn in ieder geval:

- de coördinaten die de werkingsgebieden van Regeltekst begrenzen;
- de waarden die bepaalde typen normen uit de Regeltekst ter plaatse van de verschillende Locaties hebben;
- kenmerken die Locaties betekenis geven.
Het gaat hier om het toevoegen van informatie die er voor zorgt dat het werkingsgebied van regeltekst over activiteit, functie, omgevingswaarde, omgevingsnorm, beperkingengebied en regeltekst met een bepaald onderwerp op een kaart weergegeven kan worden en dat duidelijk is dat die weergave op de kaart als zodanig geïnterpreteerd moet worden.

2.4 Initieel besluit, wijzigingsbesluit en geconsolideerde versie

OW-besluiten komen tot stand door het nemen van een initieel besluit (het eerste besluit waarbij een volledig OW-besluit wordt vastgesteld) dan wel, in het geval van het omgevingsplan, door het nemen van besluiten tot wijziging van het omgevingsplan van rechtswege. In beide gevallen kunnen de OW-besluiten vervolgens door wijzigingsbesluiten gewijzigd worden. Omgevingsplannen, omgevingsverordeningen, waterschapsverordeningen en omgevingsvisies moeten in geconsolideerde vorm beschikbaar gesteld worden. In de geconsolideerde versie worden alle achtereenvolgens genomen wijzigingsbesluiten verwerkt tot een doorlopende versie van het OW-besluit.

Een groot deel van de bepalingen van dit toepassingsprofiel is met name van toepassing op de geconsolideerde versie van het OW-besluit en minder op wijzigingsbesluiten. Een wijzigingsbesluit zal namelijk vooral het verschil met de vorige geconsolideerde versie laten zien.

3 Inhoudelijke aspecten van de reactieve interventie

Dit hoofdstuk beschrijft de inhoud van de reactieve interventie en heeft als doel de functionele elementen in het toepassingsprofiel te kunnen identificeren.

Paragraaf 3.1 schetst het karakter van de reactieve interventie. Deze schets bevat informatie op hoofdlijnen, die van belang is voor de functionele elementen in het toepassingsprofiel. In paragraaf 3.2 staan algemene kenmerken van de reactieve interventie. Deze kenmerken geven de (juridische, procedurele, etc.) context weer van de reactieve interventie, maar beschrijven geen domein-specifieke zaken.

Paragraaf 3.3 beschrijft domein-specifieke kenmerken van de reactieve interventie. Dit zijn niet alleen inhoudelijke kenmerken van de reactieve interventie zelf. Waar relevant zijn ook kenmerken beschreven die aangeven hoe de reactieve interventie zich verhoudt tot zaken in breder verband, bijvoorbeeld ten opzichte van andere instrumenten.

De reactieve interventie is, zoals uit de volgende paragrafen zal blijken, in de kern een wijzigingsbesluit en daarmee een ander instrument dan OW-besluiten als omgevingsplan en waterschapsverordening. Er zijn diverse onderwerpen die nog onderzocht, ontwikkeld en/of uitgewerkt moeten worden voordat ze in dit toepassingsprofiel beschreven kunnen worden. Dat zijn zowel juridische als technische onderwerpen. In hoofdstuk 4 zijn die onderwerpen beschreven. Gezien het bijzondere karakter van de reactieve interventie is het nog de vraag in hoeverre het zinvol is om de standaardparagrafen te vullen die in de andere toepassingsprofielen zijn opgenomen. De koppen van die paragrafen zijn in dit document gehandhaafd maar nog niet voorzien van inhoud.

3.1 Kenschets rechtsfiguur

Op grond van artikel 16.21 Omgevingswet kunnen gedeputeerde staten (verder: GS) in bepaalde gevallen besluiten dat een onderdeel van een omgevingsplan geen deel van dat omgevingsplan uitmaakt. In de Omgevingswet heeft dit besluit geen specifieke naam, in Memorie van Toelichting etc. wordt het beschreven als 'bijzondere betrokkenheid provincie bij omgevingsplan'. In het opschrift van artikel 16.21 wordt het Reactieve interventie genoemd. In afstemming met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties noemen wij dit besluit de reactieve interventie.

In de leden 1 en 2 van artikel 16.21 Ow is vastgelegd wanneer GS deze bevoegdheid kunnen gebruiken:

GS kunnen besluiten dat een onderdeel van een omgevingsplan geen deel van dat omgevingsplan uitmaakt als:

- a) zij over dat onderdeel een zienswijze naar voren hebben gebracht en die zienswijze niet volledig in het omgevingsplan is overgenomen, of
- b) in dat onderdeel wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerp, anders dan op grond van een zienswijze van gedeputeerde staten.

GS kunnen alleen gebruik maken van de bevoegdheid om een reactieve interventie te nemen voor zover:

- a) dat nodig is met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, en
- b) er sprake is van strijd met een belang als bedoeld in artikel 2.3, tweede lid, onder a, dat is aangegeven in een door een bestuursorgaan van de provincie openbaar gemaakt document

[NB: in art. 2.3, tweede lid, onder a is dat belang als volgt omschreven: provinciaal

belang dat niet op een doelmatige en doeltreffende wijze door het gemeentebestuur kan worden behartigd]

In de motivering van hun besluit moeten GS aangeven waarom ze geen gebruik hebben kunnen maken van de andere bevoegdheden die zij hebben om het provinciaal belang te beschermen (artikel 16.21 lid 3 Ow).

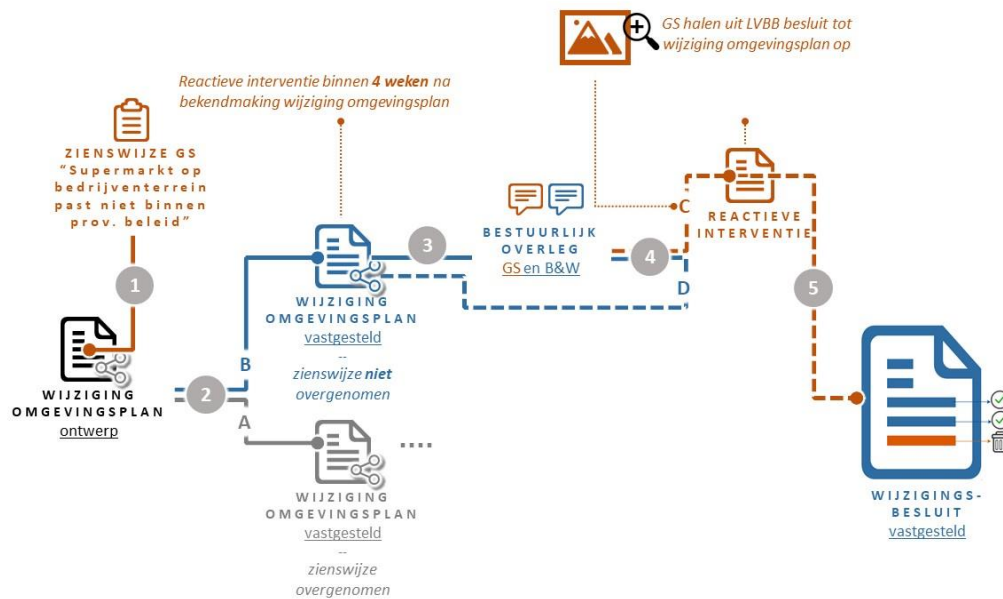
GS moeten in staat worden gesteld om te beoordelen of zij gebruik willen maken van de bevoegdheid tot het nemen van een reactieve interventie. Daarom moeten de gemeenteraad of burgemeester en wethouders op grond van artikel 10.3 lid 1 Omgevingsbesluit het besluit tot vaststelling van het omgevingsplan onverwijld aan GS toesturen als die een zienswijze op het ontwerp van het omgevingsplan hebben ingediend die niet volledig is overgenomen of als zij bij de vaststelling van het omgevingsplan daarin een wijziging hebben aangebracht met een andere aanleiding dan een zienswijze van GS.

Het eerste lid van artikel 10.3 Omgevingsbesluit verplicht GS om voorafgaand aan het nemen van een reactieve interventie overleg te voeren met burgemeester en wethouders of met de gemeenteraad. Welke vorm dat overleg moet hebben is niet bepaald.

GS moeten de reactieve interventie vaststellen én bekendmaken binnen vier weken nadat het besluit tot vaststelling of wijziging van het omgevingsplan is bekendgemaakt, aldus artikel 16.21 lid 4 Ow. Art. 16.78 lid 2 Ow bepaalt dat de reactieve interventie gelijktijdig met het omgevingsplan in werking treedt. Beiden treden dus in werking vier weken nadat het besluit tot vaststelling of wijziging van het omgevingsplan ter inzage is gelegd, tenzij in het omgevingsplan een latere datum is bepaald; dan treden beiden op die latere datum in werking.

De reactieve interventie bestaat er uit dat GS besluiten dat een onderdeel van een omgevingsplan geen deel van dat omgevingsplan uitmaakt. Gevolg daarvan is dat het alleen kan bestaan uit het verwijderen van (delen van) regels uit het omgevingsplan. Het lijkt niet mogelijk om de resterende regels zo te herformuleren dat een leesbaar geheel overblijft. Wanneer het besluit tot wijziging van het omgevingsplan bij voorbeeld inhoudt de wijziging van de maximum bouwhoogte van 25 naar 40 meter, kan met de reactieve interventie de wijziging naar de waarde 40 meter verwijderd worden, maar het is niet mogelijk die waarde te vervangen door 32 meter. Gevolg van de reactieve interventie in dit geval is dat de maximum bouwhoogte niet is gewijzigd en dus 25 meter blijft.

Figuur 1 en de daarop volgende beschrijving illustreren de uitwerking van het reactief interventiebesluit in het scenario dat GS een zienswijze naar voren brengen over een onderdeel van het omgevingsplan (de situatie van onderdeel a van artikel 16.21 lid 2 Ow).



Figuur 1 Schematische weergave reactieve interventie, in het scenario dat gedeputeerde staten een zienswijze hebben ingediend over een onderdeel van het omgevingsplan

Toelichting op figuur 1:

(1) – Het gemeentebestuur heeft een ontwerp van een besluit tot wijziging van het omgevingsplan ter inzage gelegd. Dit ontwerpbesluit maakt het onder andere mogelijk om op een bedrijventerrein een supermarkt te vestigen. GS achten dit in strijd met de provinciale omgevingsverordening en brengen over dit onderdeel van het omgevingsplan een zienswijze naar voren.

(2) – De gemeenteraad kan besluiten de zienswijze over te nemen en het besluit tot wijziging van het omgevingsplan zo te wijzigen dat het de vestiging van een supermarkt op het bedrijventerrein niet meer mogelijk maakt (A). GS zullen in dat scenario niet meer reageren. Wanneer de gemeenteraad, ondanks de zienswijze, toch de vestiging van een supermarkt op het bedrijventerrein mogelijk wil maken, kan hij besluiten het besluit tot wijziging van het omgevingsplan vast te stellen zonder wijziging van dit onderdeel (B). M.a.w. de gemeenteraad neemt de zienswijze van GS niet, of niet volledig, over. De gemeente maakt vervolgens het besluit bekend.

(3) – In scenario (B) kunnen GS gebruik maken van hun interventiebevoegdheid op grond van artikel 16.21 Omgevingswet. Voorafgaand aan het vaststellen van een reactieve interventie moeten GS bestuurlijk overleg voeren met B&W dan wel de gemeenteraad.

(4) – Op basis van de uitkomst van het bestuurlijk overleg maken GS de afweging een reactieve interventie vast te stellen (C) of dat niet te doen (D). In dit laatste geval (scenario D) treedt het besluit tot wijziging van het omgevingsplan vier weken nadat het bekend is

gemaakt in werking. Het onderdeel dat vestiging van een supermarkt op een bedrijventerrein mogelijk maakt treedt in deze situatie ook in werking.

(5) – Wanneer GS besluiten een reactieve interventie vast te stellen wijzigen zij het besluit tot wijziging van het omgevingsplan: het onderdeel dat vestiging van een supermarkt op het bedrijventerrein mogelijk maakt wordt uit het wijzigingsbesluit verwijderd. Daartoe halen GS het besluit tot wijziging van het omgevingsplan op uit de LVBB; op dat besluit passen zij de mutaties toe die de reactieve interventie in dat besluit teweegbrengt. GS moeten dit besluit bekend maken binnen vier weken na bekendmaking van het besluit tot wijziging van het omgevingsplan. De reactieve interventie treedt gelijktijdig met het omgevingsplan in werking: met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken nadat het besluit tot wijziging van het omgevingsplan is bekendgemaakt. Het onderdeel van dat vestiging van een supermarkt op een bedrijventerrein mogelijk maakt, maakt in dit geval geen onderdeel meer uit van het besluit tot wijziging van het omgevingsplan en van de geconsolideerde versie van het omgevingsplan.

3.2 Algemene kenmerken reactieve interventie

In Tabel 1 tot en met Tabel 3 zijn de algemene kenmerken van de reactieve interventie opgenomen. Deze kenmerken leggen de algemene eigenschappen vast waarmee informatie over de reactieve interventie wordt bijgehouden. Doel van deze tabellen is het weergeven van de meest essentiële algemene kenmerken van het instrument zodat de lezer het beter kan plaatsen en vergelijken met bestaande instrumenten, niet om een volledig sluitende beschrijving te geven.

Tabel 1 Juridische kenmerken

Onderwerp	Specificatie
Grondslag rechtsfiguur	Artikel 16.21 Ow
Vorbereidingsprocedure	<ul style="list-style-type: none"> • Verplicht overleg GS met B&W c.q. gemeenteraad van betreffende gemeente (art. 10.3 lid 1 Omgevingsbesluit) • Geen toepassing afdeling 3.4 Awb
Tijdstip bekendmaking/terinzagelegging vastgesteld reactieve interventie	Binnen vier weken nadat het besluit tot vaststelling of wijziging van het omgevingsplan is bekendgemaakt (artikel 16.21 lid 4 Ow)
Inwerkingtreding	Gelijktijdig met het omgevingsplan, dus vier weken nadat het besluit tot vaststelling of wijziging van het omgevingsplan ter inzage is gelegd, tenzij in het omgevingsplan een latere datum is bepaald; dan treden beiden op die latere datum in werking
Rechtsbescherming	Beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (dit besluit zal t.z.t. worden opgenomen in bijlage 1 Awb (Regeling rechtstreeks beroep), de regeling die art. 7:1 lid 1 onder g Awb concretiseert)

Geldt toepassingsprofiel ook voor ontwerpbesluit	N.v.t. (ontwerpbesluit is bij reactieve interventie niet aan de orde)
Rechtsfiguur roept meldingsplicht of vergunningplicht in het leven en/of bevat bepalingen waaraan aanvragen om omgevingsvergunning rechtstreeks getoetst moeten worden	Nee
Rechtsfiguur bevat voor een ieder bindende regels	Nee

Tabel 2 Kenmerken ten behoeve van metadata en annotaties

Onderwerp	Specificatie
Bevoegde bestuurslaag	Provincie (art. 16.21 Ow)
Bestuursorgaan	Gedeputeerde staten (art. 16.21 Ow)
Mogelijke statussen reactieve interventie (procedure-status)	<ul style="list-style-type: none"> • in voorbereiding¹ • vastgesteld • deels in werking • niet in werking • geheel in werking • deels onherroepelijk in werking • geheel onherroepelijk in werking • vervallen
Mogelijke documentversies reactieve interventie	<ul style="list-style-type: none"> • concept² • vastgesteld
Mogelijke statussen objecten geconsolideerde versie reactieve interventie (procedure-status)	<ul style="list-style-type: none"> • geheel in werking • geheel onherroepelijk in werking
reactieve interventie kan rechtstreeks ander OW-besluit wijzigen (meervoudig bronhouderschap)	Ja, namelijk het omgevingsplan
Ander OW-besluit kan rechtstreeks reactieve interventie wijzigen (meervoudig bronhouderschap)	Nee
Normadressaat	Gemeente die besluit tot wijziging omgevingsplan heeft vastgesteld

¹ Deze status is bedoeld voor het interne proces bij het bevoegde gezag

² Deze documentversie is bedoeld voor het interne proces bij het bevoegde gezag

Rechtsfiguur kan gewijzigd worden door wijzigingsbesluiten	Ja
Onderdelen	Besluitonderdelen: <ul style="list-style-type: none"> • Deel 1: Vaststellingsdocumenten en motivering • Deel 2: Wijziging omgevingsplan • Deel 3: Artikelsgewijze toelichting
Tekststructuur besluitonderdelen	Deel 2: Regelingstructuur (waarbij gestructureerd gebruik wordt gemaakt van de Aanwijzingen voor de Regelgeving) Delen 1 en 3: Vrijetekststructuur
Vanuit de reactieve interventie moet kunnen worden geraadpleegd	Alle onderdelen van de reactieve interventie: <ul style="list-style-type: none"> • Deel 1: Vaststellingsdocumenten en motivering • Deel 2: Wijziging omgevingsplan • Deel 3: Artikelsgewijze toelichting

Tabel 3 Vergelijking met huidige rechtsfiguren en RO Standaarden

Onderwerp	Specificatie
Vergelijkbaar met/ voortzetting van huidige rechtsfiguur	Aanwijzing er toe strekkende dat onderdeel van het vastgestelde bestemmingsplan geen onderdeel blijft uitmaken van het bestemmingsplan zoals het is vastgesteld (art. 3.8 lid 6 Wet ruimtelijke ordening, in de praktijk reactieve aanwijzing genoemd)
Voortzetting van instrument in RO Standaarden	Reactieve aanwijzing
INSPIRE thema	Planned Land Use: SpatialPlan

3.3 De inhoud van de reactieve interventie

Zoals in paragraaf 3.2 in Tabel 2 al is aangegeven bestaat de reactieve interventie uit drie besluitonderdelen:

- Deel 1: Vaststellingsdocumenten en motivering
- Deel 2: Wijziging omgevingsplan
- Deel 3: Artikelsgewijze toelichting

Deel 1

Deel 1 is het reactieve interventie-gedeelte. Hierin bevindt zich het besluitdocument met het dictum waarin in ieder geval is vastgelegd het besluit van het bestuursorgaan om:

- een reactieve interventie vast te stellen;
- het besluit tot wijziging van het omgevingsplan te wijzigen conform de bijlage/ deel 2.

Dit deel bevat ook de motivering van het besluit. Indien nodig kunnen aan dit deel bijlagen worden toegevoegd.

Deel 2

In deel 2 wordt concreet aangegeven hoe het besluit tot wijziging van het omgevingsplan wordt gewijzigd: welke regels worden geschrapt. Indien gewenst kunnen aan dit deel bijlagen worden toegevoegd.

Deel 3

Deel drie is de artikelsgewijze toelichting. Zoals in het toepassingsprofiel voor het omgevingsplan is aangegeven kan aan het omgevingsplan een artikelsgewijze toelichting worden toegevoegd. Deze toelichting is facultatief. Dit derde deel komt overeen met de artikelsgewijze toelichting zoals die bij wetten en verordeningen gebruikelijk is.

Wanneer aan een omgevingsplan een artikelsgewijze toelichting is toegevoegd en een reactieve interventie de regels van het omgevingsplan zodanig wijzigt dat de artikelsgewijze toelichting niet meer klopt of aanvulling behoeft, is het wenselijk om aan de reactieve interventie een derde deel wordt toegevoegd dat de wijzigingen bevat die worden aangebracht in de geconsolideerde artikelsgewijze toelichting.

Als dat gewenst is kunnen ook aan deel 3 bijlagen worden toegevoegd.

4 Openstaande vragen en issues

De reactieve interventie wijzigt het besluit tot wijziging van het omgevingsplan. Het tweede deel van het besluit tot wijziging van het omgevingsplan bestaat uit de wijzigingen die in (de geconsolideerde versie van) het omgevingsplan worden aangebracht. Vermoedelijk gaat het zo werken dat GS een kopie van het wijzigingsbesluit ophalen en dat gebruiken als basis voor de mutaties die de reactieve interventie aanbrengt.

Het besluit tot wijziging van het omgevingsplan wordt in renvooiweergave weergegeven. Zo'n renvooiweergave kan er bijvoorbeeld uit bestaan dat toegevoegde regeltekst en toegevoegde werkingsgebieden in groen en geschrapte regeltekst en geschrapte (delen van) werkingsgebieden doorgehaald in rood worden weergegeven. Onderzocht moet worden hoe de wijzigingen die de reactieve interventie aanbrengt in het besluit tot wijziging van het omgevingsplan op een inzichtelijke manier kan worden weergegeven. Mogelijk door een renvooiweergave op de oorspronkelijke renvooiweergave,

GS moeten een reactieve interventie bekendmaken binnen vier weken nadat het besluit tot vaststelling of wijziging van het omgevingsplan is bekendgemaakt. De periode waarin beroep tegen de wijziging van het omgevingsplan kan worden ingesteld loopt dan al. Door de bekendmaking van de reactieve interventie wordt (de geconsolideerde versie van) het omgevingsplan gewijzigd. Het is daardoor mogelijk dat degenen die overwegen beroep in te stellen tegen de wijziging van het omgevingsplan in het eerste deel van de beroepstermijn een andere versie van het omgevingsplan zien dan in het latere deel.

Belanghebbenden kunnen in hun belang worden geraakt door het besluit tot wijziging van het omgevingsplan, door de reactieve interventie waardoor een deel van het besluit tot wijziging van het omgevingsplan wordt geschrapt en ook door de combinatie. Om te kunnen bepalen of zij beroep willen instellen of niet is het voor belanghebbenden dus van groot belang dat de effecten van beide besluiten en de combinatie van beiden voor hen inzichtelijk zijn. Daarom is het wenselijk dat er drie geconsolideerde versies van het omgevingsplan te raadplegen zijn: de oorspronkelijke geconsolideerde versie zonder het wijzigingsbesluit, de geconsolideerde versie waarin het wijzigingsbesluit is verwerkt en een geconsolideerde versie waarin het wijzigingsbesluit en de reactieve interventie zijn verwerkt. De geconsolideerde versie van het omgevingsplan waarin het wijzigingsbesluit is verwerkt moet in ieder geval beschikbaar zijn op het moment waarop de beroepstermijn start. De geconsolideerde versie van het omgevingsplan waarin de reactieve interventie is verwerkt moet beschikbaar zijn vanaf het moment dat de reactieve interventie bekend is gemaakt.

Onder de Wet ruimtelijke ordening komt, zoals in Tabel 3 in paragraaf 3.2 al is aangegeven, een vergelijkbaar instrument voor, namelijk de reactieve aanwijzing. Uit de huidige praktijk blijkt dat het geregeld voorkomt dat een reactieve aanwijzing wordt genomen en enige tijd later weer gedeeltelijk wordt ingetrokken. Ook dat moet dit toepassingsprofiel mogelijk maken. Er zal dus ook een geconsolideerde versie van de reactieve interventie zijn.